



ЛОГИСТИКА.
НОВОЕ
НАСТОЯЩЕЕ

Медиация. Ассоциация «РАДО» -

место достижения мира и урегулирования
разногласий





Медиация - форма урегулирования конфликтов и способ разрешения правовых споров

Возможность применения медиации в публичных отношениях появилась в Федеральном законе «О медиации» с 2019 г.

в Законе о медиации регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений

Медиация. Ассоциация «РАДО»



Медиация - эффективный инструмент достижения досудебного урегулирования, способ разрешения налоговых споров и разногласий

Выездная налоговая проверка - крайняя мера налогового контроля, требующая значительных ресурсов как со стороны налогоплательщика, так и со стороны налогового органа

Медиация. Ассоциация «РАДО»



Петербургский международный юридический форум в 2021 г.

«Институт медиации может менять имидж налоговой службы, возвращать доверие сторонам конфликта. Но предстоит большая работа, чтобы сделать медиацию понятной и доступной для общества» - модератор дискуссии о медиации Петербургский Международный Юридический Форум 2021, Александр Григорьев

Заместитель начальника Правового управления в ФНС России Алёна Зайцева: «Медиатор — привлекательный инструмент решения спорных ситуаций. Но, когда мы что-то заимствуем, действовать приходится аккуратно. Пока что идет процесс накопления материала, аналитической информации. Да, закон не предусматривает налоговой медиации, но говорить о запрете было бы неверно. Однако медиация недопустима, если прослеживается нарушение публичных интересов. Значит, нужно законодательно определить рамки ее применения. Очевидно, здесь нет быстрого пути: требуется скрупулезная работа»

Круглый стол по теме: «Перспективы использования медиативных процедур с налогоплательщиками во внесудебном порядке»

проведенный в 2019 году в Санкт-Петербурге с участием Управления ФНС России по Санкт-Петербургу, руководителей общественных организаций, представителей малого и среднего бизнеса Санкт-Петербурга, организованного по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге Абросимова А. В.

Отмечено, что приоритетной в деятельности налоговых органов является аналитическая, превентивная работа.

Участники круглого стола отметили, что такая форма взаимодействия очень удобна, поскольку основана именно на добровольных началах обеих сторон, возможности всех участников высказать свое мнение, что может способствовать более конструктивному диалогу между представителями власти в лице налоговых органов и представителями бизнеса.

Медиация. Ассоциация «РАДО»



27 сентября 2022 года Арбитражный суд Московской области утвердил мировое соглашение между ООО «СОНЕКС» и ИФНС России по городу Красногорску Московской области (№ А41-95406/2021).

Обозначенные позиции довольно четко указывают на недопущение определения налоговой обязанности в более высоком размере, чем полученный государством ущерб. Итогом применения этих позиций стало то, что в судебном споре налогоплательщик и налоговый орган совместно подготовили расчет ДНО по НДС и налогу на прибыль, который и стал основой для условий мирового соглашения и существенного снижения для налогоплательщика сумм доначисленных налогов, пеней и штрафа.

16 ноября 2020 года Руководитель Управления ФНС России по Санкт-Петербургу Гнедых А.В. Сообщил что заключено соглашение между МИФНС России № 21 по Санкт-Петербургу и ООО «Риф» (до реорганизации ООО «Таллер»).

Налоговым органом после проведения контрольно-аналитических мероприятий до налогоплательщика была доведена информация о выявленных рисках неуплаты налогов. После ряда консультаций с независимой стороной (медиатором) сторонами достигнуты договоренности, в соответствии с которыми налогоплательщиком в удобные для него сроки уточнены его налоговые обязательства, уплачены соответствующие суммы налога, устранены риски.

Правовое регулирование



Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

Налоговый кодекс Российской Федерации, ст.21, ст.31

Постановление Пленума ВАС РФ от 18 июля 2014 года № 50 “О примирении сторон в арбитражном процессе”

Письмо ФНС России от 2 октября 2013 года № СА-4-7/17648 «О практике заключения мировых соглашений налоговыми органами с налогоплательщиками в судах»



Основные отличия медиации от судебного разбирательства (1):

СУД

- ✓ Процесс формальный, публичный
- ✓ Контролируется государством, наделен властными полномочиями;
- ✓ Ориентирован на повод к конфликту, бремя доказательства (сбор фактов) лежит на сторонах, состязательность сторон;
- ✓ Реализация правовых позиций;
- ✓ Процесс может начаться вопреки воле одной из сторон;
- ✓ Судья назначается;

МЕДИАЦИЯ

- ✓ Процедура конфиденциальная;
- ✓ Основана на автономности участников, Медиатор не имеет властных полномочий и лишь способствует выработке решений;
- ✓ Ориентирована на личные убеждения и субъективные интересы сторон, сотрудничество сторон;
- ✓ Объединение различных интересов;
- ✓ Процедура медиации подразумевает добровольность;
- ✓ Медиатор выбирается;



Основные отличия медиации от судебного разбирательства (2):

СУД

- ✓ Ориентирован на прошлое;
- ✓ Обязательное применение права;
- ✓ Ориентация на победу одной из точек зрения;
- ✓ Использование слабости позиций другой стороны в целях собственного выигрыша;
- ✓ Решение принимается в строгом соответствии букве закона;
- ✓ Стратегии в духе «выигрыш–проигрыш».

МЕДИАЦИЯ

- ✓ Нацеленность на создание взаимоприемлемого будущего;
- ✓ Использование права по усмотрению сторон;
- ✓ Уважение различий, интересов и точек зрения друг друга;
- ✓ Принятие собственной слабости (и слабости других) как переломной точки в споре, так как приходит осознание необходимости привлечения помощи со стороны;
- ✓ Решение принимается с учетом интересов сторон, но в рамках закона;
- ✓ Решение в духе «выигрыш–выигрыш».



Медиация - форма урегулирования конфликтов и способ разрешения правовых споров

Преимущества медиации:

- ✓ стороны контролируют процесс принятия решения и его результат
- ✓ стороны не связаны предметом и основанием иска, могут решить проблему комплексно
- ✓ стороны сами разрабатывают механизм исполнения соглашения, что обеспечивает добровольность исполнения
- ✓ конфиденциальность процедуры

Принципы медиации:

- ✓ добровольность
- ✓ равноправие сторон
- ✓ конфиденциальность
- ✓ сотрудничество
- ✓ нейтральность, беспристрастность медиатора



Медиация - форма урегулирования конфликтов и способ разрешения правовых споров

Стадии медиации:

- ✓ подготовка к медиации
- ✓ процедура медиации
- ✓ завершение медиации

Процедуры медиации:

- ✓ вступительное слово медиатора
- ✓ презентация позиций сторон
- ✓ определение темы переговоров и вопросов для обсуждения
- ✓ выработка предложений по разрешению спора
- ✓ заключение медиативного соглашения и его оформление



Медиация - форма урегулирования конфликтов и способ разрешения правовых споров





Медиация - форма урегулирования конфликтов и способ разрешения правовых споров

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, в случае его нотариального удостоверения имеет силу исполнительного документа.

Ассоциация «РАДО» как место достижения мира и урегулирования разногласий



В настоящее время, основная сложность ситуации с налоговой медиацией – отсутствие законодательной базы. Сейчас договорное регулирование взаимоотношений ФНС и налогоплательщика ограничено по закону. Случаи мирового урегулирования налоговых споров единичны.

Требуется внесение изменений в НК, так как ч. 3 ст. 1 Закона о медиации, в которой прямо указывается на необходимость закрепления в отраслевом федеральном законодательстве (в данном случае – Налоговом кодексе РФ) возможности распространения положений Закона о медиации на сферу налогообложения.

Налоговая медиация обладает большим потенциалом, однако для этого нужно пересмотреть действующее законодательство и разработать новые правовые принципы для примирительных процедур.

Ассоциация «РАДО» как место достижения мира и урегулирования разногласий



Привлечение третьей стороны (медиатора) – независимого эксперта, поможет сторонам выработать определенное соглашение по спору (в данном случае по претензиям налоговой службы в отношении хозяйственной деятельности организации), при этом стороны будут полностью контролировать процесс принятия решения по урегулированию спора и условия его разрешения.

Для осуществления медиации в рамках Ассоциации РАДО необходимо формирование рабочей группы по разработке регламента (правила) проведения процедуры медиации в Ассоциации «РАДО». Следует разработать форму и способы участия представителей членов Ассоциации в работе отдела (комиссии) по медиации Ассоциации «РАДО».

Комитет правовой экспертизы должен подготовить документы по организации работы медиатора Ассоциации, определяющие полномочия, права и обязанности медиатора.

Ассоциация «РАДО» как место достижения мира и урегулирования разногласий



Комитет правовой экспертизы Ассоциации «РАДО» может стать эффективной площадкой внутриотраслевого и межотраслевого взаимодействия с налоговым органом в вопросах реализации медиативных процедур в налоговой медиации.

Медиация. Ассоциация «РАДО»

Литература и источники:

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Каминская, Е. А. Причины конфликтных ситуаций, вытекающих из налоговых правоотношений, и способы досудебной защиты прав налогоплательщиков в России и за рубежом / Е. А. Каминская. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 11 (353). — С. 86-90. — URL: <https://moluch.ru/archive/353/79147/> // Как происходит досудебное урегулирование налоговых споров в 2018 году: [Электронный ресурс] URL:<http://buhonline24.ru/nal-opt/spory/dosudebnoe-uregulirovanie-nalogovyh-sporov.html> // Третьяк, И. Ю. Досудебное урегулирование налоговых споров: российский и зарубежный опыт / И. Ю. Третьяк. // Евразийский Союз Ученых. — 2019. — № 6(63). — С. 59–62. [Электронный ресурс] // Азбука медиации / Науч.-метод. центр медиации и права ; [С. Ташевский]. - М. : Межрегион. центр управлен. и полит. консультирования, 2011. – 64 с. – ISBN 978-5-98872-018-8. I. Шамликашвили, Ц., Ташевский, С. // Помощник, а не враг: перспективы налоговой медиации: [Электронный ресурс] URL:https://legalacademy.ru/sphere/tag/mediaciya?utm_source=post-sphere&utm_medium=cpc&utm_campaign=post-sphere-tag/





ЛОГИСТИКА.

НОВОЕ

НАСТОЯЩЕЕ



Касенов Ерлан Борлатович

Председатель Комитета правовой экспертизы, Ассоциация «РАДО»

+79219645007

ebkasenov@gmail.com



**Благодарим
за внимание**